

TRIBUNA ABIERTA:

VI CUMBRE UNIÓN EUROPEA-AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE REFUERZO DE LOS SOCIOS GLOBALES FRENTE A LOS NUEVOS DESAFÍOS MUNDIALES

La VI Cumbre Unión Europea-América Latina y el Caribe, a pesar de las dudas que se tenían sobre su alcance, ha supuesto un paso adelante en la consolidación de las relaciones de la Unión Europea con la región latinoamericana y caribeña. Así, el texto señala “reiterar nuestro compromiso de continuar promoviendo y reforzando nuestra Asociación Birregional, basada en nuestros principios, valores e intereses comunes. Para ello nos comprometemos a reforzar nuestro diálogo y cooperación...”.

1. El contexto de la Cumbre:

Los cambios en el mundo, en Europa y América Latina, especialmente la globalización, han cambiado radicalmente en la primera década del siglo XXI el mapa de las relaciones interregionales y las prioridades de las dos regiones. La urgencia de la crisis económica ha hecho que pase desapercibida la Cumbre, en buena medida, en los medios de comunicación. Pero precisamente la crisis fortalece la necesidad de la cooperación de los socios globales con intereses bastante similares en esta cuestión.

Un factor que no ha ayudado en las relaciones es que América Latina no avanza en la integración, ni siquiera en el espacio latinoamericano, a pesar de la acumulación de nuevas instituciones. La superposición de iniciativas concurrentes no permite ni un proyecto ni interlocución válida con América Latina como región. A pesar de todo ello, existe un incremento del nacimiento de Sudamérica como actor internacional, liderado por Brasil. América Latina no avanza en su dinamismo exterior pero Europa sí.

A pesar de que Europa está consternada por la crisis económica y está mirando especialmente al Este con una Política de Vecindad, que entra en colisión con América Latina, se ha dotado con la entrada en vigor del Tratado de Lisboa de instrumentos de política exterior, especialmente el Alto Representante y el Servicio Europeo de Acción Exterior, que facilitan la profundización del espacio reforzando la Asociación Birregional.

2. Acuerdos económicos:

En las relaciones Unión Europea América Latina, los intereses y cada vez más las relaciones comerciales nos han distanciado, mientras que los valores y objetivos comunes nos acercan. La Cumbre resuelve y encauza gran parte del estancamiento en torno a la cooperación económica y comercial con los siguientes avances. En primer lugar, hay que citar la conclusión de las negociaciones para un acuerdo de Asociación con Centroamérica. También hay que citar la conclusión del acuerdo comercial a varias bandas con Colombia y Perú.

Avanza el diálogo político y estratégico con Brasil (III Cumbre) y México (V Cumbre) y el bilateral con Chile (IV Cumbre). Se ha iniciado un diálogo político regional con el CARIFORUM y quizás la gran noticia es la reanudación de las negociaciones para un acuerdo comercial con MERCOSUR, que no sabemos en qué desembocarán dadas las dificultades de esta organización y la resistencia francesa por la cuestión agrícola.

3. El gran paso: los socios globales.

La gran novedad de esta Cumbre es el refuerzo como socios globales, es decir, una voluntad de entenderse para fijar posiciones comunes y crear sinergias en las instituciones internacionales con el objeto de abordar conjuntamente los problemas de la agenda internacional. Este avance es explicable por los cambios en el mundo, en Europa y América Latina a los que anteriormente hacíamos referencia.

Llama poderosamente la atención la coincidencia de la agenda común en asuntos tales como la moratoria de la pena de muerte, el deseo de reforzar y ampliar la participación en la Corte Penal Internacional, la voluntad de regulación y supervisión económica y financiera internacional, en materia de cooperación para el desarrollo con la asunción de los compromisos de Monterrey, la necesidad de poner en marcha un diálogo global y nuevos acuerdos sobre cambio climático y biodiversidad, e incluso, de tratar de impulsar la reforma de los órganos de las Naciones Unidas, entre otros. En todos estos temas se tiene una visión común que, a pesar de la densidad de la cooperación, no se comparte con Estados Unidos.

A partir de esta percepción común sobre la necesidad de profundizar en la gobernanza global a través de un multilateralismo eficaz, coloca a estos sesenta países en una posición privilegiada para incidir en las transformaciones necesarias de la sociedad internacional. La Asociación Unión Europea-América Latina es un grupo de Estados que no sólo tiene una visión común sino que la articulan a través de una agenda operativa con el objetivo de alcanzar las transformaciones necesarias.

4. Los avances de la cooperación:

Se ha adoptado un Plan de Acción “Hacia una nueva fase de la asociación birregional: Innovación y tecnología para el desarrollo sostenible y la integración social” donde se avanza especialmente en el ámbito del conocimiento y de la innovación, medio ambiente y cambio climático, cohesión social e interconectividad para la integración regional, migraciones y educación y empleo para fomentar la cohesión social.

Se ha creado un instrumento para fomentar las inversiones en América Latina, el Mecanismo de Inversiones para América Latina y una nueva institución, la Fundación UE-ALC con la finalidad de reforzar la Asociación a través del debate conjunto sobre sus objetivos y de ofrecerle visibilidad.

Por todo ello, a pesar de la crisis económica internacional, la Cumbre da continuidad y relanza la relación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, intensificando la cooperación y el desarrollo político. Sobre todo, establece nuevas bases para la relación como socios globales, donde se explicitan posiciones comunes firmes y claras, como las que la Unión Europea no tiene con nadie, y que les permitirán avanzar en los elementos básicos de la reforma de la gobernanza global a través de un multilateralismo efectivo, especialmente en el ámbito de las Naciones Unidas.

Francisco Aldecoa Luzárraga
Catedrático de Relaciones Internacionales
Universidad Complutense de Madrid