

Argelia, balance de 2007: año de elecciones, divisas e inversiones pero también de terrorismo y tensiones sociales

Rafael Bustos

Profesor de Relaciones Internacionales
Universidad Complutense de Madrid

El año 2007 ha sido un año intenso en Argelia, lleno de acontecimientos de signo muy distinto. Hubo elecciones legislativas en mayo y locales (municipales y de wilaya) en noviembre, ingresos récord por los hidrocarburos y fuertes inversiones en infraestructuras. Argelia recibió varias visitas internacionales importantes y asistió como país interesado a las dos primeras rondas de negociaciones de paz en Manhasset (EE UU) entre el Frente Polisario y Marruecos. También protagonizó varios contenciosos sobre explotación de gas con autoridades y empresas españolas como Gas Natural y Repsol YPF. La situación securitaria experimentó un peligroso giro, al manifestarse el cambio de orientación del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) y su lealtad a Al Qaeda con el nombre de Al Qaeda en el Magreb islámico (desde finales de 2006). Este giro se tradujo en espectaculares atentados, que bien por su simultaneidad bien por el empleo de kamikazes, causaron un gran número de muertos y heridos, fundamentalmente argelinos, pero también extranjeros. En materia social, tampoco 2007 fue un año tranquilo. La subida de precios de productos básicos se hizo insostenible durante el verano y comienzo del otoño dando lugar a una multiplicación de protestas y altercados populares. El fenómeno de los *harragas* o emigrantes clandestinos creció en 2007 a pesar de los esfuerzos desplegados hasta ahora, y la violencia contra las mujeres adquirió una dimensión preocupante, que va a ser combatida con un plan nacional que implica a autoridades de varios ministerios y organismos. 2007 terminó poniendo fin al año en que Argel ha sido capital de la cultura árabe y por tanto gran escaparate de la cultura de estos países.

También se cerró con un balance fiscal inmejorable debido a la entrada ingente de divisas procedentes de la exportación de los hidrocarburos, que consolidan el fondo de reservas del país y cubren las importaciones del país durante cuatro años. Se pusieron en marcha o avanzaron obras tan importantes como la autopista este-oeste, la ampliación y modernización de la red ferroviaria, el metro y el tranvía de Argel, la construcción de desaladoras en la costa y de considerables obras hidráulicas para el abastecimiento de agua potable a ciudades en las que el consumo está restringido, como la capital.

Elecciones

La cita electoral de mayo permitió renovar la Asamblea Nacional y de paso introducir algunos cambios menores en el Gobierno. Por ejemplo, el cambio de ministro de Exteriores, Mohamed Beyaui siendo sustituido por el ministro de Economía, Murad Medelci. La alianza presidencial (Frente de Liberación Nacional-FLN, Agrupación Nacional Democrática-RND y Movimiento por la Sociedad por la Paz-MSP) repitió victoria, si bien el FLN perdió la mayoría absoluta. Lo más destacado fue la caída de la participación hasta mínimos históricos. Hubo declaraciones contradictorias sobre el posible fraude electoral provenientes del responsable del Comité de Vigilancia Electoral y del ministro del Interior. Otro resultado notable fue la casi desaparición de la escena política del partido del Movimiento Islah (MI) una vez que su líder Abdellah Yeballah no fue autorizado a presentarse. La entrada en el Parlamento de una miríada de pequeños partidos atomizó en exceso la representación política del país. Por estos motivos, el ministro de Interior, Yazid Zerhuni, trató durante los meses de verano de combatir el abstencionismo y aprobar medidas que obstaculizaran la participación electoral de

partidos que no hubieran sobrepasado un determinado umbral de votos en las tres últimas elecciones. Los comicios locales de noviembre se produjeron con una subida de la participación de cerca de 9 puntos hasta el 44%, a pesar de las inclemencias meteorológicas que vivió el país con lluvias intensas e inundaciones. Además de confirmarse el descenso del Movimiento Islah y de repetirse los resultados apuntados en mayo, subió con fuerza un pequeño partido, el Frente Nacional Argelino (FNA) presidido por Musa Tuati. Éste se situó como tercera fuerza política en el paisaje político local, igualado con el islamista MSP, pese a que sus críticos atribuyeron su éxito a la confusión de sus siglas con las del ganador FLN. Los dos partidos kabiles concurren a la cita electoral, a diferencia de lo ocurrido en 2002, por lo que la abstención tradicionalmente elevadísima de esta región estuvo dentro de porcentajes aceptables.

Terrorismo

La lealtad prestada a finales de 2006 por el GSPC a Al Qaeda y su consecuente transformación en Al Qaeda en el Magreb islámico, un cambio táctico debido a la debilidad del GSPC, se ha traducido este año en ataques que emplean métodos distintos y buscan objetivos internacionales. Este viraje, no compartido por todos en el GSPC, no conlleva, según los expertos, un paso hacia el terrorismo takfir que ataca a víctimas civiles por considerarlas apóstatas, si bien se pueden producir, en cuyo caso son consideradas mártires. Sus objetivos siguen siendo personalidades políticas y fuerzas de seguridad (soldados, policías, gendarmes, guardas forestales, milicianos, etc.). Aunque el método de ataque guerrillero, como la emboscada o los pequeños explosivos al paso de un convoy, se sigue empleando con mucha frecuencia en las zonas montañosas y rurales, ahora aparecen los atentados altamente mediatizables como las explosiones con bombas simultáneas o el empleo de kamikazes, notablemente en zonas urbanas (atentados de Tizi-Uzu y Bumerdes en febrero, de Lajdaría en julio, de Batna en septiembre y de Argel en diciembre).

Entre ataques terroristas, escaramuzas y operaciones de lucha antiterroristas por medio de helicópteros de combate, artillería e incendio de zonas boscosas con bombas de napalm, así como de resultados de la violencia de las milicias murieron en Argelia cerca de 600

La entrada en el Parlamento de una miriada de pequeños partidos atomizó en exceso la representación política del país

personas durante 2007. Esto arroja un promedio de 50 personas muertas al mes, aunque el mes de septiembre que coincidió en parte con el mes de Ramadán fue de lejos el más sangriento. A ello hay que añadir cerca de 900 heridos, muchos de los cuales como resultado de los atentados en zonas urbanas (Batna y Argel en diciembre, especialmente). Las wilayas más afectadas por el terrorismo fueron las del centro del país, sobre todo Bumerdes y Kabilia (Bouira, Tizi-Uzu y Beyaia), aunque también Argel, Ain Defla y Djelfa. En el este y sur-este, Yiyel, Batna, Tebesa, y el-Ued. En el oeste, Chlef y Sidi Bel Abés. Se produjeron algunos ataques contra objetivos extranjeros. Fueron atacados varios vehículos de trabajadores de empresas gasísticas (especialmente rusos), así como el gaseoducto de Skikda a su paso por Yiyel en tres ocasiones. Varias empresas francesas recibieron amenazas y algunas decidieron retirar a sus trabajadores. En diciembre, el doble atentado de Argel se cobró la vida de 18 empleados de las Naciones Unidas (ACNUR y PNUD), un acto que acarreo críticas a Argel por su incapacidad de proteger.

Divisas e inversiones

Argelia se benefició enormemente del aflujo de divisas como resultado del aumento de precio del petróleo y por consiguiente del gas, cuyo precio está indexado sobre aquel. Esto ha permitido al país consolidar su fondo de reservas (71 mil millones de euros) con el que hacer frente a cuatro años de importaciones. Además, Argelia ha reducido el peso de la deuda externa a niveles históricos, por debajo de los mil millones de euros. Este maná de los hidrocarburos ha sido utilizado también para la adquisición de importantes equipamientos militares de Rusia, una parte de los cuales sirve para cerrar la deuda histórica contraída con la URSS durante la época del régimen socialista en Argelia.

Aunque Argelia ha sido prudente no inyectando de golpe estos excedentes financieros a fin de no crear una inflación descontrolada, sí se ha materializado la puesta en marcha de grandes obras públicas. Aunque éstas son muy numerosas, la más especta-

TABLA 26 Principales acontecimientos de 2007

	POSITIVO	NEGATIVO	OTROS
ENERO			Iberia restablece vuelos a Argelia después de 12 años (7-01)
FEBRERO		Las Autoridades impiden un congreso internacional sobre los desaparecidos (7/8-02). Siete bombas explotan simultáneamente en Tizi Uzu y Bumerdes (14-02)	Audiencias del juicio por el caso Jalifa (enero-febrero)
MARZO			Visita de los Reyes de España a Argelia (13-15-03)
ABRIL		Atentado contra el Palacio de Gobierno y una comisaría en Argel, (11-04) El ejército argelino mata al presunto nº 2 de Al Qaeda en el Magreb, Samir Saïud o "Musaab" (26-04)	
MAYO	Elecciones legislativas, 17-05		España y Argelia aprueban el reglamento del Fondo de conversión de deuda en inversiones (9-05)
JUNIO			Primera ronda de negociaciones Polisario-Marruecos en Manhasset (19-20-06)
JULIO		Atentado en Lajdaria y ataque al cuartel de Yakouren (ambos en Kabilia, 11 y 14-07)	
AGOSTO		Protestas sociales en varias partes del país por la carestía de la vida y las penurias en el abastecimiento	Segunda ronda de negociaciones Polisario-Marruecos (10-11-08)
SEPTIEMBRE		Atentado fallido contra el Presidente en Batna, 6-09; atentado en Dellys (Bumerdes, 8-09); el antiguo líder y fundador del GSPC, Hassan Hattab se entrega a las autoridades (22-09)	Argelia rescinde el proyecto integrado de Gassi Touil con Repsol y Gas Natural (3-09)
OCTUBRE		Fuerte subida de los precios de productos básicos, sentida especialmente durante el verano y Ramadán	
NOVIEMBRE	Elecciones locales y provinciales, 29-11	Revueltas sociales y protestas en Uargla y en Ain Defla (desde octubre)	
DICIEMBRE		Atentado doble en Argel (PNUD-ACNUR y Consejo Constitucional), 11-12	Viaje oficial de Nicolas Sarkozy a Argelia (3-12), segundo en el año
BALANCE	Las reservas en divisas por hidrocarburos alcanzan los 71 mil millones de euros; lanzamiento o impulso de grandes obras públicas (tren, autopista este-oeste, desaladoras, embalses, metro y tranvía en Argel, etc.). Reducción del peso de la deuda externa a 900 millones de euros	596 muertos y 883 heridos debido a actos ligados al terrorismo; 83 cadáveres de <i>harragas</i> , 1.500 emigrantes interceptados y un número indeterminado de desaparecidos en el mar; violencia doméstica preocupante (900.000 agresiones en 2006, Instituto Nacional de Salud; según otros estudios el 17% de las mujeres, 2007)	Argel, capital de la cultura árabe (2007)

cular de todas quizá sea la autopista este-oeste, de más de 1.200 km de longitud y que contando con los ramales a la alta meseta tendrá una extensión total de 1.700 km. Los problemas ambientales planteados por el paso de la carretera por el parque de El Kalá, en Tarf (declarado espacio de la biosfera por la UNESCO), parece que van a ser atendidos por las administraciones responsables después de una activa campaña ecologista. El tendido ferroviario, que había sufrido un enorme deterioro y abandono tanto en el número de kilómetros explotados como en el personal contratado por la compañía nacional argelina,

verá en los próximos años una ampliación sustancial que comprende, entre otras cosas, líneas de alta velocidad y un trazado circular por las altas mesetas que enganche con el eje este-oeste. Las desaladoras y embalses son proyectos fundamentales en un país en el que muchas ciudades, grandes y pequeñas, sufren restricciones en el abastecimiento. Finalmente, Argel y luego otras ciudades, van a conocer, después de muchos años de proyectos fallidos iniciados en la década de 1980, la puesta en marcha de un metro de una línea con 10 estaciones y un tranvía de 16 km entre El Annaser y Bordj el Kiffan. Durante este año,

Argelia ha suscrito igualmente con los EE UU y Francia acuerdos de cooperación en materia de energía nuclear para la producción de electricidad.

Argelia se benefició enormemente del aflujo de divisas como resultado del aumento de precio del petróleo y del gas, esto ha permitido al país consolidar su fondo de reservas con el que hacer frente a cuatro años de importaciones

Tensiones sociales

Sin embargo, este maná de ingresos y las grandes inversiones no han evitado un sentimiento de malestar con múltiples raíces y manifestaciones. La carestía de los precios fue escalando a medida que determinados alimentos conocieron fuertes subidas en los mercados internacionales (leche, cereales, aves, etc.), todos ellos productos de primera necesidad. Los problemas de la distribución en Argelia acentuaron estas subidas y repercutieron en la creación de condiciones propicias a la protesta. El verano y el principio del otoño con el Ramadán por medio fueron escenario de algaradas y enfrentamientos con la policía en innumerables lugares de la geografía rural argelina. A veces, la causa del malestar era el abuso de poder en

la adjudicación de viviendas protegidas, en otros casos, el insuficiente abastecimiento de agua, y todavía en otros, la falta de prevención ante las inundaciones o el desorbitado precio de la bombona de butano, por increíble que parezca, en el país del gas. Las protestas son a veces violentas y degeneran en una fuerte represión por parte de los cuerpos policiales.

Las malas condiciones de vida de la población y de muchos de esos 23 millones de jóvenes están generando fenómenos nuevos y desconocidos, como el de los kamikazes y los *harragas*. El número de clandestinos o *harragas*, pese a medidas desincentivadoras de tipo religioso, social y penal, creció en 2007 hasta alcanzar las 1.500 interceptaciones (83 muertos y un número indefinido de desaparecidos en el mar). La mayoría buscan las costas españolas si parten del oeste o el centro (*wilayas* de Ain Témouchent, Tlemcén, Orán y Bumerdes), o las costas italianas de Cerdeña o incluso Túnez, si parten del este del país (Annaba, especialmente). Otro fenómeno que adquiere dimensiones preocupantes es el de la violencia de género, sobre la cual han aparecido varios informes y estudios en 2007. Las cifras varían según la metodología (entre 1 millón de agresiones en 2006 según el Instituto Nacional de Salud y cerca de 3 millones de mujeres que han sido alguna vez agredidas, el 17%, según el centro de investigación CRASC), pero en cualquier caso son cifras sintomáticas que alertan de que debe actuarse con urgencia. Por esa razón, varios ministerios y organismos oficiales han puesto en marcha un plan integral de lucha contra esta forma de violencia.